

## **Dispersión urbana en Ciudad Juárez y su impacto en la seguridad pública**

Dr. Luis E. Cervera Gómez, Profesor Investigador de El Colegio de Chihuahua.

Mtro. Adrián Botello Mares, Asistente de Investigación de El Colegio de Chihuahua.



### **Introducción**

Iniciemos la reflexión sobre los factores que son importantes en la construcción o diseño de una ciudad segura y analizarlo para Ciudad Juárez. Gran parte de estos factores son de orden técnico y deben ser considerados en la planeación urbana de una ciudad, en la cual se garantice el derecho humano de una seguridad legítima para la comunidad, la colonia, el barrio, la familia y de uno mismo. Sin duda, uno de los objetos de la planeación urbana debe considerar la organización espacial para lograr entornos más seguros, tal como lo sugiere Rojas Garrido (2015),

“Los principios que gobiernan la distribución, funcionamiento y administración de los entornos urbanos tienen coincidencia con aquellos que contribuyen a la seguridad de dichos espacios. Factores tales como la mezcla de usos de suelo que genere actividad en las diversas zonas de la ciudad, temas relacionados con la accesibilidad y que atiendan las necesidades de movilidad de todos los grupos poblacionales, la determinación de la densidad idónea en una cierta zona que justifique inversiones importantes en beneficio de sus habitantes, etc., todo ello es materia de estudio de la planeación urbana y apunta hacia el vínculo existente entre ésta y la posibilidad de prevenir los delitos”.

### **Objetivo**

Colaborar en la discusión sobre los impactos de la dispersión urbana en la seguridad pública de sus ciudadanos.

## **Crecimiento en Ciudad Juárez**

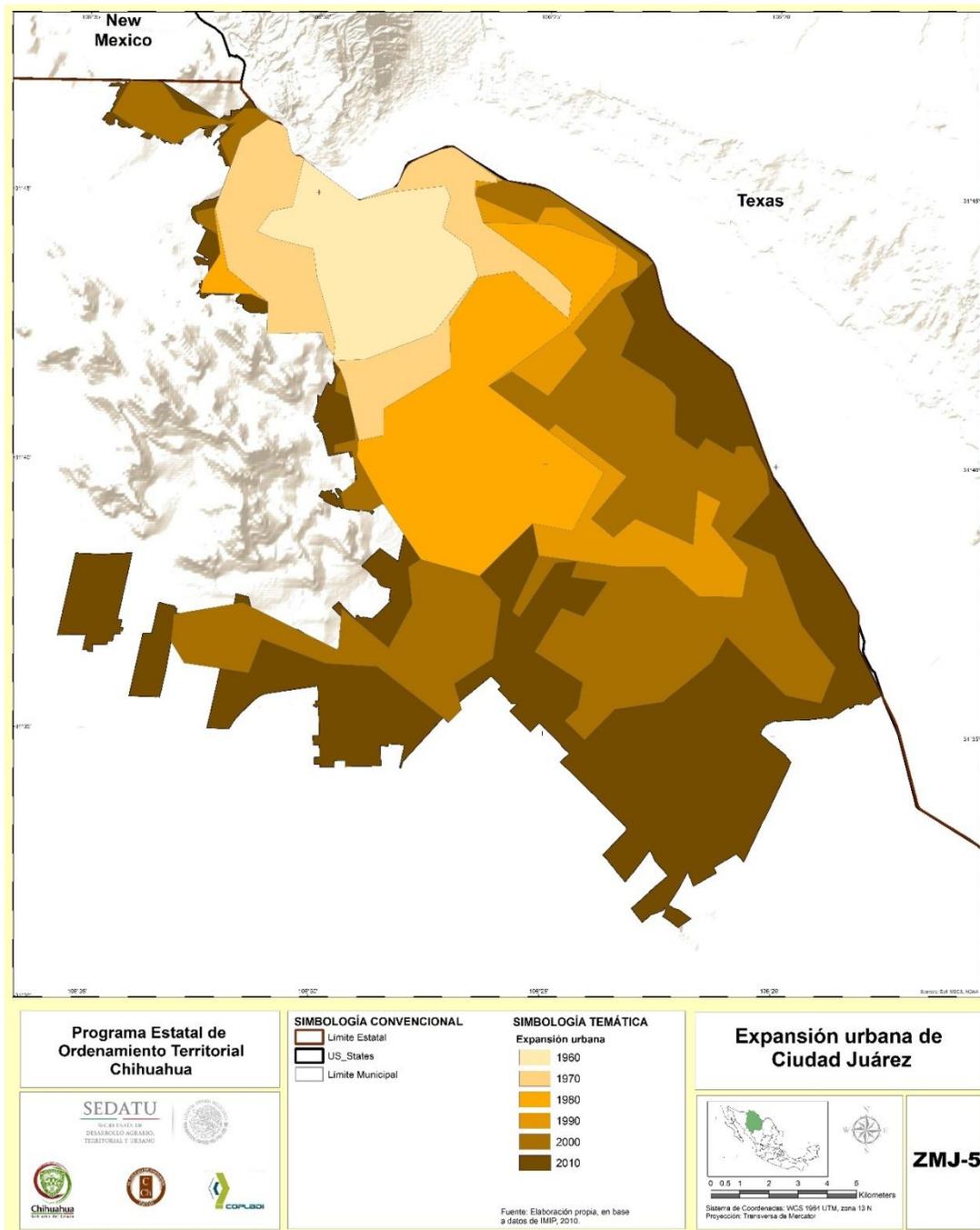
Iniciamos con las preguntas ¿Cómo ha crecido Ciudad Juárez? ¿En su crecimiento y los procesos de planeación urbana se han incluido acciones y/o estrategias ordenadas con perspectivas de construir procesos de expansión y mejora generando condiciones de vida segura para sus habitantes? Las respuestas dadas por diversos diagnósticos urbanos y por la ciudadanía responderían que No. La evidencia empírica sugiere crecimiento anárquico con ausencia de planeación de su territorio. Ciudad Juárez, es una ciudad que al igual que muchas en nuestro país han experimentado procesos de urbanización acelerados y como resultado espacios de fragmentación, pobreza, marginación urbana, exclusión a infraestructura y equipamiento y amenidades. En conclusión, gran desigualdad social e inseguridad ciudadana.

### **¿Cómo está Ciudad Juárez?**

Existen dos hechos importantes. Ciudad Juárez tiene un crecimiento poblacional controlado y al mismo tiempo un incremento en su dispersión urbana sin control.

De acuerdo con la Encuesta Inter Censal de población (INEGI, 2015), el municipio de Juárez contó con una población estimada de 1,391,180 habitantes, que resultan ser poco más de 59 mil habitantes respecto a la población de 2010, y 77mil habitantes más que en 2005. La tasa anual de crecimiento se ha contenido en los últimos 10 años, ya que para este último quinquenio apenas se alcanzó un 0.87% anual, a decir 0.02% menos que el decenio anterior, pero casi 0.6% más que en el quinquenio 2005-2010, sin embargo, durante décadas las tasas solían ser superior al 4%, eso hasta el año 2005.

En contraste, donde no hubo desaceleración fue en la dispersión urbana, ya que a pesar de dicha caída en la tasa de crecimiento de población, la mancha urbana de la cabecera municipal creció en más de 15 mil hectáreas entre 2000 y 2010, llegando a más de 35 mil hectáreas para ese año. El problema con esta dispersión no es el crecimiento propiamente, sino la desatención a las áreas de nueva creación y la perpetuación en grandes zonas tradicionales (el poniente de la ciudad).



*Elaborado por: Luis E. Cervera y Adrián Botello Mares, Programa Estatal de Ordenamiento Territorial (2016)*

El crecimiento marginal en la ciudad, en el periodo que va de 1960 hasta principios de la década de 1980, se presentó principalmente en las inmediaciones de la Sierra de Juárez, al poniente de la ciudad, en predios topográficamente accidentados y

bajo el esquema de apropiación irregular de la tierra. Sin embargo, en las últimas dos décadas ese comportamiento ha variado, ya que el crecimiento urbano de Ciudad Juárez se ha orientado básicamente hacia una sola dirección, el sur, con un modelo casi único de crecimiento, la vivienda de interés social, lo que ha propiciado una configuración muy diversa, pero a la vez sui generis de la estructura urbana de la ciudad (Botello, 2014). Estos procesos de crecimiento no han soportado un desarrollo urbano, es decir, la ciudad ha crecido, pero no con las condiciones adecuadas. El déficit en la cobertura de infraestructura y equipamiento, aunado a la dispersión de los asentamientos humanos, constituyen un problema de vulnerabilidad en varias zonas de la ciudad, principalmente al poniente y sur.

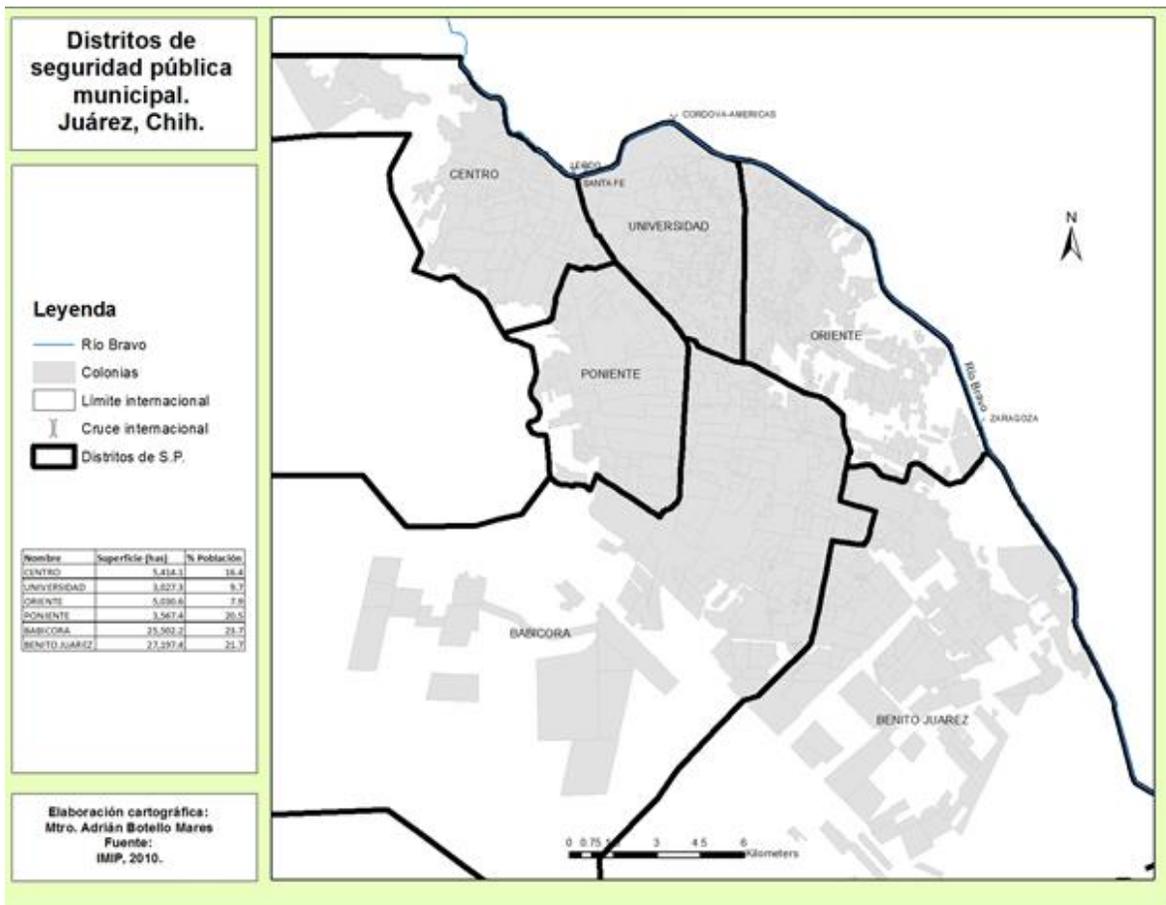
Dicha vulnerabilidad, manifestada socio-espacialmente, implica una situación de conflicto y riesgo. Un riesgo latente en Ciudad Juárez, internalizado incluso a nivel subjetivo, es la inseguridad pública. La seguridad pública se entiende como el derecho a salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz pública (INAFED, 2015). En el contexto de la dispersión urbana, esta seguridad en el orden público es interpretada como una seguridad en el espacio y a la postre como una seguridad en la ciudad, una seguridad urbana. Garantizar la seguridad urbana sería equivalente a reducir el riesgo a ser victimizado y/o reducir la sensación personal y colectiva de temor frente al delito en el ámbito de la ciudad (Sozzo, en Sánchez, et al, 2014).

La seguridad pública, urbana, es, entonces, un riesgo social ligado a lo espacial. La dispersión urbana en Ciudad Juárez, vista desde su vulnerabilidad en torno a su estatus de desatención o abandono, explicita los espacios de riesgos vivos.

Como se ha expuesto en el texto “Geografía de la violencia en Ciudad Juárez, Chihuahua” (Cervera y Monárrez, 2014), hay casos de delitos específicos que están directamente relacionados con esos patrones de vulnerabilidad socio-espacial, como ejemplo, la delincuencia juvenil asociada al déficit de espacios educativos de nivel medio y superior, tomando en cuenta la edad promedio del joven delincuente (16 años). No obstante, no todos tienen esa correspondencia, por ejemplo, los

homicidios dolosos masculinos, en los cuales no se encontraron patrones de relación espacial en Ciudad Juárez, de acuerdo al mencionado estudio.

De acuerdo con el siguiente mapa, se hace notoria la relativa desproporción en la distribución de las estaciones de seguridad pública municipal, tanto en superficie como en población atendida. La densidad de población atendida por hectárea no es un indicador fehaciente, por el contrario, resultaría engañoso, ya que a mayor superficie, mayor necesidad de patrullaje en espacio real, y a mayor población, mayor cantidad de patrullas y policías requeridos. Por lo tanto, el caso extremo es el Distrito de Babicora, el cual concentra la mayor cantidad de población, 23.7% del total, en la mayor superficie. En contraste, el Distrito Universidad es el más pequeño y atiende únicamente al 9.7% de la población; otro caso es el Distrito Oriente, donde se atiende a la menor cantidad de población, 7.9%, en una superficie sólo superior al Distrito Universidad.



Por último, con el fin de diseñar ciudades más seguras, es posible sintetizar elementos de planeación urbana. Un esquema relevante para este caso de estudio es el planteamiento del Comité Europeo de Normalización, donde se establecen seis principios o líneas de acción, tal como se muestran en el siguiente cuadro x. Asimismo, se incorpora la situación específica para Ciudad Juárez desde esa propuesta.

Cuadro 1. Principios para generar Ciudades Seguras

<b>Principio (CEN)</b>	<b>Definición (CEN)</b>	<b>Situación en Ciudad Juárez</b>
<b>Vitalidad</b>	Fomentar una vitalidad constante durante un amplio espectro de horarios, mediante una mezcla de actividades diversas, es decir, usos de suelo mixtos en ciudades más compactas.	Destacar la vitalidad actual del centro y subcentros urbanos, como potencial de aprovechamiento, de tal forma que se replantee para las zonas de nuevo crecimiento y adecuaciones en los asentamientos tradicionales con vulnerabilidad en seguridad pública.
<b>Territorialidad</b>	Fortalecer la identificación del ciudadano con el entorno donde vive, con el objeto de incrementar su sentido de pertenencia y con ello la protección de su entorno.	La convivencia vecinal en el poniente de la ciudad es un ejemplo claro de la valoración del espacio propio, en contraste con el sur, donde existe una mayor necesidad de programas de integración y cohesión social.
<b>Vigilancia espontánea</b>	Evitar zonas de tierra de nadie, fomentando la vigilancia comunal instintiva y la presencia del “ojo en la calle”.	Inaccesibilidad en topografías accidentadas o zonas de exclusión o aislamiento urbano, tales como las colonias Guadalajara izquierda, Fronteriza, Riveras del Bravo, Real del Desierto, Parajes de San José, entre otras.
<b>Consolidación del tejido urbano</b>	Una traza urbana ininterrumpida que facilite una conectividad adecuada, así como una distribución y diferenciación clara de los espacios públicos y privados, de tal manera que mejore la orientación del usuario, su movilidad, y con ello su percepción de seguridad.	La superficie de lotes baldíos en la ciudad asciende a casi 10 mil hectáreas (IMIP, 2015), lo que implica que al ir creciendo la mancha urbana, crece también la superficie de baldíos, dejando así lo que algunos urbanistas denominan una “ciudad chimuela”. La dispersión responde en gran medida a la falta de redensificación y conectividad en la estructura urbana actual.

<b>Atención a grupos vulnerables</b>	Contemplar en todas las fases de la planeación urbana a los grupos más vulnerables de la población, es decir, mujeres, niños, adultos mayores y personas con capacidades diferentes pues son ellos quienes constituyen el grupo más lábil frente a actos vandálicos o violentos.	Existen diversos tipos de grupos vulnerables en diversas zonas identificadas de la ciudad, como concentraciones de población que no sabe leer ni escribir o con grados promedio de escolaridad muy bajo. Casos como concentraciones de población mayores a los 65 años. Concentración de población infantil. Trabajadoras sexuales en la zona centro, etc.
<b>Mantenimiento</b>	Considerar el mantenimiento de los espacios públicos desde el momento de su planeación para prevenir su deterioro ya que esto en sí mismo es un factor que afecta la percepción de seguridad en la población.	La carencia de espacios de equipamiento y esparcimiento, fomentan una debilidad en la convivencia ciudadana, por lo tanto, la inexistencia de espacios y la falta de mantenimiento de los existentes reviste una atención prioritaria para propiciar una percepción generalizada de seguridad, sobre todo en las áreas más vulnerables del poniente y suroriente de la ciudad.

Fuente: Elaboración propia con datos del CEN, 2015.

### **Reflexión final**

Con este esquema estratégico para la planeación urbana, se plantean posibilidades para una ciudad segura, a decir, se aporta una base para el caso específico de Ciudad Juárez, donde se posibilita la contribución de instituciones de planeación, investigación y academia desde sus diversas experiencias a una complementación de este esquema.

## **Bibliografía**

Botello, Adrián. "Geografía de la segregación residencial en Ciudad Juárez: una perspectiva desde la construcción socio espacial de la realidad". Tesis de Maestría. UNAM, México, 2014.

Cervera, Luis y Julia Monárrez. "Geografía de la violencia en Ciudad Juárez, Chihuahua". Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, 2013.

Investigación Municipal de Investigación y Planeación. "Plan de Desarrollo Urbano de Ciudad Juárez 2010". IMIP. Ciudad Juárez, 2010.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. "Censo General de Población y Vivienda 2010". INEGI. Aguascalientes, 2011.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. "Encuesta Inter Censal 2015". INEGI. Aguascalientes, 2015.

Instito Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. Página electrónica. [http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia16\\_la\\_seguridad\\_publica\\_municipal.pdf](http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia16_la_seguridad_publica_municipal.pdf). Visitada en enero de 2015.

Sánchez, Érick, et al. "Seguridad urbana y vulnerabilidad social en Ciudad Juárez. Un modelo desde la perspectiva de análisis espacial". Documento electrónico. Colegio de la Frontera Norte, 2013.

Rojas, G. Romy. 2015 Urban Landscape Constructions. Página electrónica. <http://ulc-constructions.com/la-planeacion-urbana-en-la-creacion-de-ciudades-seguras>. Visitada en enero de 2015.